



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



POLITECNICO
MILANO 1863

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Dai principi alle persone: IL FUTURO DELLA NON AUTOSUFFICIENZA

Lombardia, a che punto siamo?

Milano, 13 marzo 2025 | 10.00-13.00





Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



POLITECNICO
MILANO 1863

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Genesi e sviluppi della riforma della non autosufficienza in Italia

Franca Maino

Università degli Studi di Milano e Percorsi
di secondo welfare



1. IL PATTO



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



**POLITECNICO
MILANO 1863**

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Il Patto

- Il **Patto per un Nuovo Welfare sulla Non Autosufficienza** raggruppa 60 organizzazioni, la gran parte di quelle della società civile coinvolte nell'assistenza e nella tutela degli anziani non autosufficienti nel nostro Paese
- Rappresentano **gli anziani, i loro familiari, i pensionati, gli ordini professionali e i soggetti che offrono servizi**
- È la **comunità italiana della non autosufficienza**, che – per la prima volta - ha deciso di superare confini, appartenenze e specificità per unirsi



Le organizzazioni che hanno aderito al Patto per un nuovo welfare sulla non autosufficienza



Gli strumenti del **Patto**

- **Competenza tecnica** (sapere scientifico e operativo) per elaborare proposte dettagliate, credibili e sostenibili
- **Lobbying e advocacy**



2. LA RIFORMA



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



**POLITECNICO
MILANO 1863**

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Il percorso della riforma

PERIODO	ATTO
<i>Gennaio – Aprile 2021</i>	PNRR
<i>Maggio 2021 – Marzo 2023</i>	LEGGE DELEGA (33/2023)
<i>Aprile 2023 – Marzo 2024</i>	DECRETO ATTUATIVO (29/2024)

Gli obiettivi della riforma

OBIETTIVI	LE LEVE
<p>1. La costruzione di un sistema unitario. Per superare la caotica frammentazione del settore.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Il Sistema Nazionale Assistenza Anziani• La valutazione unificata della non autosufficienza• Il monitoraggio
<p>2. La definizione di nuovi modelli d'intervento. Per superare i modelli non adeguati alla non autosufficienza di oggi.</p>	<ul style="list-style-type: none">• I servizi domiciliari• I servizi residenziali• L'indennità di accompagnamento• Le assistenti familiari• I caregiver familiari
<p>3. L'ampliamento dell'offerta di servizi. Per superare l'inadeguatezza degli attuali stanziamenti pubblici.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Il reperimento di nuove risorse per ampliare la copertura, intensità e qualità degli interventi

Obiettivi futuri: un sistema integrato



- **Il sistema di governance** deve prevedere per lo SNAA poteri programmatori anche in campo sanitario (che il D.Lgs. 29/2024 non prevede) e non solo in ambito sociale, altrimenti il sistema è monco.
- Dare attuazione al **nuovo sistema di valutazione** semplificato e unitario **della non autosufficienza** (due sole valutazioni integrate). Il nuovo modello è confermato anche dal D.Lgs. 29/2024 ma adesso occorre darne attuazione con i decreti mancanti.

Obiettivi futuri: nuovi modelli di intervento



- **Servizi domiciliari:** costruire il modello organizzativo dell'assistenza domiciliare per la non autosufficienza: assistenza di durata e intensità adeguate ai bisogni (scomparsi dal D.Lgs. 29/2024) e integrazione sociosanitaria (***decreto in itinere***).
- **Servizi residenziali:** qualificare i presidi residenziali con standard assistenziali e strutturali adeguati ai bisogni (***previsti decreti***).
- **Indennità di accompagnamento:** dare una prospettiva alla sperimentazione confermando la necessità della graduazione dell'importo in base al bisogno e la possibilità di scelta fra contributo e servizi (***non previsti decreti***).
- **Assistenti familiari:** occorre prevedere misure di sostegno delle famiglie che riducano gli oneri economici e favoriscano l'emersione del lavoro nero (***mancata attuazione***).
- **Caregiver familiari:** sostenere i familiari che accudiscono i loro cari dando attuazione a quanto previsto dal D.Lgs. 29/2024 (***normativa non esaustiva ma apprezzabile***).

Obiettivi futuri: l'ampliamento dell'offerta



- **Le risorse:** l'offerta di servizi alla persona è scarsa, frammentata e inadeguata. La riforma non prevede attualmente risorse aggiuntive permanenti.
- Le risorse **sono necessarie per potenziare i servizi** in modo da raggiungere tutti coloro che hanno bisogno di assistenza.
- Le **risorse aggiuntive possono** anche **crescere in modo graduale** in un arco di tempo ragionevole.

3. IN CONCLUSIONE



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



**POLITECNICO
MILANO 1863**

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Verso quale direzione



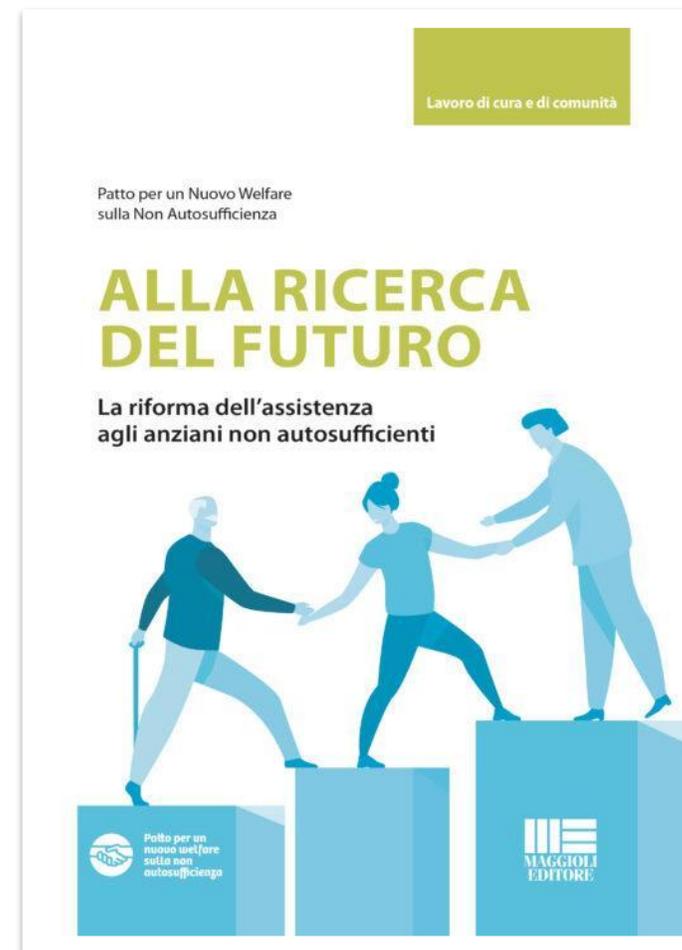
- Il **Decreto attuativo 29/2024**, in grandissima parte, **non dà attuazione alla Legge Delega 33/2023**, rinviando quasi tutte le decisioni più importanti ad ulteriori **19 decreti e linee guida (di cui 8 per la non autosufficienza)** e la riforma finora non ha risorse aggiuntive (senza risorse è impossibile sviluppare il settore).
- Sarà importante, nei futuri decreti attuativi, definire un sistema in grado di **offrire una reale e duratura risposta alle esigenze di long-term care** della crescente popolazione anziana.
- Il Patto ha approfondito, in un suo recente **libro**, punti di forza e limiti della riforma presentando riflessioni e proposte operative.
- **In Lombardia, quali interventi a sostegno della Non Autosufficienza?**

Il libro del Patto

Il volume «*Alla ricerca del futuro*»
è disponibile gratuitamente sul sito
www.pattononautosufficienza.it



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**



PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



**POLITECNICO
MILANO 1863**

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

PERCORSI DI
**secondo
welfare**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MILANO
DIPARTIMENTO DI SCIENZE
SOCIALI E POLITICHE



**POLITECNICO
MILANO 1863**

DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA
E STUDI URBANI

Grazie per l'attenzione

www.pattononautosufficienza.it

segreteria@pattononautosufficienza.it

