



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

Dai principi alle persone: IL FUTURO DELLA NON AUTOSUFFICIENZA

Sardegna, a che punto siamo?

Cagliari, 23 maggio 2025 | 9.30 - 13.00





Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

La riforma della non autosufficienza in Italia: a che punto siamo?

Franco Pesaresi

Co-coordinatore del Patto per un Nuovo Welfare sulla Non Autosufficienza



1. PERCHÉ SIAMO QUI



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Perché siamo qui?



Vogliamo che, al pari dei Paesi a noi vicini, ci sia anche in Italia un sistema nazionale integrato sociale e sanitario che si prenda cura degli anziani non autosufficienti.



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

2. IL QUADRO ATTUALE



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Il sistema nazionale



- **Un sistema nazionale integrato sociale e sanitario non c'è.**
- **+ percorsi di valutazione**

- **L'intervento principale – l'indennità di accompagnamento – è uguale per tutti indipendentemente dalle diverse necessità.**



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Assistenza domiciliare



- **ADI: 8,7% anziani (in crescita) 14h/anno (in diminuzione). Non è per non autosufficienti.**
- **SAD: 1,4% anziani. Non è integrata.**



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

Caregiver



- **Badanti: oltre un milione. Spesa famiglie di 8 miliardi annui con un sostegno fiscale modestissimo.**
- **Caregiver familiari: 6 miliardi di ore di assistenza gratuita. Senza una rete di supporto. Regioni.**



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

Assistenza residenziale



- **Standard di personale bassi**
- **Modelli strutturali superati**
- **Aggiornare quadro normativo sulle rette pagate dagli anziani**
- **Modelli alternativi alla residenzialità collettiva**



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

3. LA RIFORMA



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Il percorso della riforma

PERIODO	ATTO
<i><u>Gennaio - Aprile 2021</u></i>	PNRR
<i><u>Maggio 2021 - Marzo 2023</u></i>	LEGGE DELEGA (33/2023)
<i><u>Aprile 2023 - Marzo 2024</u></i>	DECRETO ATTUATIVO (29/2024)



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Gli obiettivi della riforma

OBIETTIVI	LE LEVE
1. La costruzione di un sistema unitario. Per superare la caotica frammentazione del settore	<ul style="list-style-type: none">• Il Sistema Nazionale Assistenza Anziani• La valutazione unificata della non autosufficienza• Il monitoraggio
2. La definizione di nuovi modelli d'intervento. Per superare i modelli non adeguati alla non autosufficienza di oggi	<ul style="list-style-type: none">• I servizi domiciliari• I servizi residenziali• L'indennità di accompagnamento• Le assistenti familiari• I caregiver familiari
3. L'ampliamento dell'offerta di servizi. Per superare l'inadeguatezza degli attuali stanziamenti pubblici dedicati	<ul style="list-style-type: none">• Il reperimento di nuove risorse



Obiettivi futuri: un sistema integrato



- **Il sistema di governance** deve prevedere per lo SNAA poteri programmatori anche in campo sanitario (che il D. Lgs. 29/24 non prevede) e non solo sociale, altrimenti il sistema è monco.
- Dare attuazione al **nuovo sistema di valutazione** semplificato ed unitario **della non autosufficienza** (due sole valutazioni integrate). Il nuovo modello è confermato anche dal D. Lgs. 29/2024 ma adesso occorre dargli attuazione con i decreti mancanti.

Obiettivi futuri: nuovi modelli di intervento



- **Servizi domiciliari:** costruire il modello organizzativo dell'assistenza domiciliare per la non autosufficienza: assistenza di durata ed intensità adeguate ai bisogni (scomparsi dal D. Lgs. 29/2024) ed integrazione sociosanitaria (decreto in itinere).
- **Servizi residenziali:** qualificare i presidi residenziali con standard assistenziali e strutturali adeguati ai bisogni (previsti decreti).
- **Indennità di accompagnamento:** dare una prospettiva alla sperimentazione confermando la necessità della graduazione dell'importo in base al bisogno e la possibilità di scelta fra contributo e servizi (non previsti decreti).
- **Assistenti familiari:** occorre prevedere misure di sostegno delle famiglie che riducano gli oneri economici e favoriscano l'emersione del lavoro nero (mancata attuazione).
- **Caregiver familiari:** sostenere i familiari che accudiscono i loro cari dando attuazione a quanto previsto dal D. Lgs. 29/2024. Normativa non esaustiva ma apprezzabile.

Obiettivi futuri: l'ampliamento dell'offerta



- **Le risorse:** l'offerta di servizi alla persona è scarsa in Italia. La riforma non prevede attualmente risorse aggiuntive permanenti.
- Le risorse **sono necessarie per potenziare i servizi** in modo da raggiungere tutti coloro che hanno bisogno di assistenza.
- Le **risorse aggiuntive possono** anche **crescere in modo graduale** in un arco di tempo ragionevole.



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

Il libro del Patto

Il volume «*Alla ricerca del futuro*»
è disponibile gratuitamente sul sito
www.pattononautosufficienza.it



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**



4. IL PATTO



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Il Patto

- Il **Patto per un Nuovo Welfare sulla Non Autosufficienza** raggruppa 60 organizzazioni, la gran parte di quelle della società civile coinvolte nell'assistenza e nella tutela degli anziani non autosufficienti nel nostro Paese
- Rappresentano **gli anziani, i loro familiari, i pensionati, gli ordini professionali e i soggetti che offrono servizi**
- È la **comunità italiana della non autosufficienza**, che – per la prima volta - ha deciso di superare confini, appartenenze e specificità per unirsi



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

5. IN CONCLUSIONE



**Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza**

Verso quale direzione



- **Il Decreto Legislativo attuativo n. 29/2024**, in grandissima parte, **non dà attuazione alla Legge delega 33/2023**, rinviando quasi tutte le decisioni più importanti ad ulteriori **19 decreti e linee guida (di cui 8 per la non autosufficienza)** e la riforma finora non ha risorse aggiuntive (senza risorse è impossibile sviluppare il settore).
- Sarà importante, nei futuri decreti attuativi, definire un sistema in grado di **offrire una reale e duratura risposta alle esigenze di long-term care** della crescente popolazione anziana.
- Il Patto ha approfondito, in un suo recente **libro**, punti di forza e limiti della riforma, presentando riflessioni e proposte operative.
- **In Sardegna, quali interventi a sostegno della Non Autosufficienza?**



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza



Patto per un
nuovo welfare
sulla non
autosufficienza

Grazie per l'attenzione

www.pattononautosufficienza.it

segreteria@pattononautosufficienza.it

